

Règlementation en agriculture biologique : Principaux changements au 1^{er} janvier 2009



La nouvelle réglementation européenne en agriculture biologique est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2009.

Avec cette nouvelle réglementation, les fondamentaux de la bio sont maintenus, notamment ceux liés aux principes d'interdiction d'utilisation de :

- produits chimiques de synthèse,
- d'OGM et de dérivés d'OGM,
- de traitements ionisants.

Le règlement (CE) n°834/2007 du Conseil du 28 juin 2007 précise les objectifs et principes de l'agriculture biologique :

- gestion durable,
- respect des équilibres naturels et de la biodiversité,
- produits de haute qualité dont l'obtention ne nuit pas à l'environnement, à la santé humaine, à la santé des végétaux, des animaux ou à leur bien-être.

Le règlement (CE) n°889/2008 de la Commission du 5 septembre 2008 en définit les modalités d'application, et reprend pour l'essentiel les principes de production détaillés dans le règlement CE 2092/91 en vigueur jusqu'en 2008.

La référence générale à l'agriculture biologique dans l'étiquetage demeure limitée aux denrées alimentaires comprenant 95% et plus d'ingrédients d'origine agricole biologique (hors eau et sel), la part restante étant non disponible en bio.

Le logo AB, sur lequel s'appuient très largement les consommateurs pour repérer les produits bio, peut toujours être utilisé, en référence au règlement européen ou aux cahiers des charges nationaux le complétant.

Par ailleurs, dès lors qu'elles respectent toute la réglementation générale et spécifique à l'agriculture biologique, des initiatives privées peuvent toujours être prises et valorisées.

✓ Principales évolutions

Harmonisation des normes

Un nouveau pas a été franchi pour harmoniser et étendre les normes au plan européen, rendant le système plus transparent pour les consommateurs.

Dans tous les domaines couverts par la réglementation européenne, les cahiers des charges nationaux ont été abrogés le 1^{er} janvier 2009. C'est le cas des cahiers des charges français pour les produits animaux concernés. Ils ne subsistent que pour les lapins, les escargots, les autruches et les aliments pour animaux de compagnie.

Par ailleurs, les Etats membres ont la possibilité de fixer des règles nationales dans les domaines non couverts, comme la restauration collective.

Contrôles

Le système de contrôles et de certification des produits biologiques, faisant appel à des autorités de contrôle ou à des organismes certificateurs privés, est maintenu. Ceux-ci doivent être accrédités selon la norme EN 45011 et agréés par les autorités compétentes (INAO en France).

Chaque opérateur qui produit, transforme, stocke, distribue ou importe des produits biologiques fait l'objet d'un contrôle spécifique au moins une fois par an s'ajoutant aux contrôles officiels de portée générale.

L'harmonisation du fonctionnement des organismes certificateurs amorcée dans le nouveau dispositif (documents justificatifs communs...) se poursuit avec l'élaboration de lignes directrices pour les contrôles.

Etiquetage

Les logos AB et communautaire permettent toujours aux consommateurs d'identifier, avec certitude, des produits contenant au moins 95% d'ingrédients bio, la part restante n'étant pas disponible en bio et expressément autorisée. Dans tous les cas, seuls des additifs ou auxiliaires autorisés en agriculture biologique peuvent être utilisés.

Pour les produits pré-emballés d'origine européenne, le logo communautaire sera rendu obligatoire le 1^{er} juillet 2010 lorsqu'il aura été redéfini. Dans tous les cas où il sera utilisé, il sera systématiquement accompagné de précisions sur l'origine géographique des produits (UE/non UE et possibilité de mentionner le pays).

La référence à l'agriculture biologique peut aussi apparaître, au niveau de la liste des ingrédients et dans le même champ visuel que la dénomination de vente, sur des produits contenant du poisson ou de la viande sauvage dont tous les autres ingrédients agricoles sont biologiques (ex : sardines à l'huile biologique).

Des produits comportant moins de 95% d'ingrédients biologiques peuvent indiquer le ou les ingrédients d'origine agricole biologiques, mais uniquement sur la liste des ingrédients (et non dans le même champ visuel que la dénomination de vente), avec leur pourcentage.

Les nouveaux étiquetages doivent se conformer au nouveau dispositif d'ici le 1^{er} juillet 2010, avec cependant un délai d'écoulement des étiquettes existantes jusqu'au 1^{er} janvier 2012.

Importations provenant des pays-tiers à l'UE

Concernant les modalités de contrôles et des échanges avec les pays-tiers à l'Union européenne, la réglementation générale en vigueur dans l'Union européenne a été prise en compte pour actualiser le dispositif spécifique à l'agriculture biologique et assurer une totale mise en cohérence.

La liste des pays tiers à réglementation équivalente (Argentine, Australie, Costa Rica, Inde, Israël, Nouvelle Zélande, Suisse et Tunisie) et des organismes certificateurs reconnus dans ces pays sera progressivement complétée par des listes d'organismes certificateurs directement reconnus et supervisés par la Commission.

En l'attente, le régime actuel (demande d'autorisation d'importation au cas par cas en dehors des pays cités) perdure.

Dispositions particulières

Des règles de production exceptionnelles peuvent être adoptées au plan européen, après avis des Etats membres réunis au sein du Comité de Réglementation et en toute transparence du producteur au consommateur.

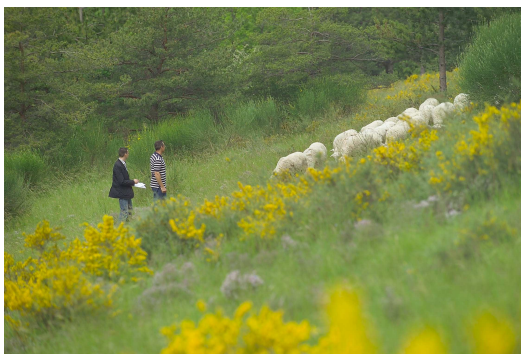
Deux cas sont prévus par la réglementation :

- non disponibilité sur le marché en produits issus de l'agriculture biologique ou autorisés en agriculture biologique,
- exploitations soumises à des contraintes climatiques, géographiques ou structurelles particulières.

✓ Lien au sol

La production hors sol est interdite, notamment en élevage où :

- l'éleveur doit se procurer principalement des aliments pour animaux provenant de l'exploitation dans laquelle ceux-ci sont détenus ou d'autres exploitations biologiques de la même région,
- il doit gérer des terres agricoles et/ou établir un accord de coopération avec un autre opérateur pour la gestion des effluents.



✓ OGM

Concernant les OGM, le seuil de 0,9% de présence fortuite et techniquement inévitable d'OGM n'est pas une tolérance. Il s'agit d'une obligation d'étiquetage au-delà de ce seuil, non spécifique à l'agriculture biologique. Néanmoins toute référence à l'agriculture biologique sur l'étiquetage des produits contenant des OGM est rendue explicitement impossible par la nouvelle réglementation.

La question ne peut se poser qu'en cas de présence fortuite, donc non intentionnelle, en dessous du seuil de 0,9%. Dans ce cas, l'opérateur concerné doit apporter la preuve qu'il a bien pris toutes les dispositions possibles pour éviter la présence de traces d'OGM. Pour l'avenir, des solutions sont à trouver pour maîtriser les risques tout en évitant que les opérateurs bio, donc les consommateurs, ne supportent tous les surcoûts générés par la multiplication des contrôles et leurs conséquences.

✓ Autres dispositions prévues

De nouveaux règlements d'application viennent progressivement compléter ce dispositif. Il s'agit de préciser certaines règles énoncées dans les règlements déjà parus, comme par exemple le mode de production en vinification.

Les modalités d'application de ces textes sont définies par le Comité National Agriculture Biologique de l'INAO.

D'ici le 31 décembre 2011, la Commission européenne devra présenter un rapport au Conseil sur la mise en œuvre du nouveau dispositif dans certains domaines, assorti d'éventuelles propositions.

La révision de la réglementation constituait un des axes du plan de développement de l'agriculture et de l'alimentation biologiques adopté en octobre 2004 au plan européen. D'autres actions sont également déterminantes. Elles sont notamment liées au programme de développement rural ainsi qu'aux programmes d'informations et de promotion mis en œuvre aux niveaux européen et nationaux (pour en savoir plus: www.organic-farming.europa.eu).

Dans tous les cas, l'essentiel est d'œuvrer en synergie de telle sorte que les initiatives privées et publiques se renforcent avec la volonté d'investir pour l'avenir. Le développement de l'agriculture biologique en France sera toujours fondé sur la diversité des métiers et des produits pour toujours satisfaire les multiples attentes des consommateurs.

Pour en savoir plus, consulter les pages « réglementation » des sites :

www.agriculture.gouv.fr

www.inao.gouv.fr

www.agencebio.org

